

Iktatószám: IV/ /2022

Ügyintéző: Maár Balázs

Tel / Fax: 462-3114

E-mail: maar.balazs@erzsebetvaros.hu

Tárgy: Szakmai állásfoglalás különböző
liszenszek beszerzésével
kapcsolatban

Helyben

Tisztelt Címzettek!

Jelen állásfoglalás alapja a 2022. évben kötetendő Microsoft és Sophos tűzfal liszenszek beszerzésének lefolytatása iránti kérelem. 2022.05.26.-án folytatott megbeszélésen elhangzottak alapján a közbeszerzési szakértőnk, és a szakiroda álláspontja is az volt, hogy egybeszámítási, és így ezáltal közbeszerzési kötelezettség terheli a két típusú szoftverliszenszek beszerzését, illetve ezen túlmenően az összes szoftver liszensz beszerzését.

Ezzel az állásponttal ellentmondva szeretném kiemelni, hogy a „Közbeszerzési Hatóság útmutatója az új Kbt. szerinti egybeszámítás szabály alkalmazásáról” az alábbiakat tartalmazza¹:

¹ „III. 1. Az egybeszámítás feltételei árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén

Az új Kbt. értelmében az ajánlatkérőnek egybe kell számíttania

- *azon hasonló áruk beszerzésére, vagy szolgáltatások megrendelésére irányuló szerződések értékét,*
- *amelyekkel kapcsolatban a beszerzési igény egy időben merült fel.*

Látható, hogy az árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésére irányuló egybeszámítási kritériumok konjunktívak, vagyis azok együttes fennállása szükséges ahhoz, hogy a becsült érték megállapítása során egyes beszerzések értékei összeadásának, egybeszámításának kötelezettségéről beszélhessünk.

A „hasonlóság” megállapíthatóságának vizsgálata során a jogalkalmazóknak a tekintetben kell állást foglalniuk, hogy az egyes beszerzési tárgyaik – vagyis az árubeszerzéseik, vagy a szolgáltatás megrendeléseik – mennyiben egyeznek egymással. A Közbeszerzési Hatóság megítélése szerint a hasonlóság, mint fogalmi elem vizsgálható az egyazon célra irányultság szempontjából, vagyis valószínűsíthetően megállapítható a hasonlóság fennállása két vagy több beszerzési tárgy vonatkozásában, ha azok beszerzése ugyanazon célt szolgálja. E vonatkozásban kiemelendő, hogy a beszerzések tárgyának azonossága minden esetben a „hasonlóság” fennállását fogja eredményezni. Példákkal élve, az irodai papírbeszerzések, mint például az jegyzetpapírok, borítékok, füzetek,

¹ <https://kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/magyar-jogi-hatter/a-kozbeszerzesi-hatosag-utmutatoi/kozbeszerzesi-hatosag-utmutatoja-az-uj-kbt-szerinti-egybeszamitasi-szabaly-alkalmazasarol/>

nyomtató papírok... stb. azonos beszerzési tárgyakként tekinthetők, így azokkal szemben az egybeszámítás első feltétele, vagyis a hasonlóság kritériuma megállapítható. Ugyanígy szolgáltatás megrendelés esetén elmondható mindez például a különböző ingatlanokhoz kapcsolódó engedélyezési tervek elkészítéséről. Mindez természetesen nem jelenti azt, hogy az egyértelműen különböző jellegű tervezési szolgáltatásokat egybe kellene számítani. Nehezebb a kérdés megválaszolása abban az esetben, ha olyan beszerzési tárgyak esetében merül fel a kérdés, melyek természetüknél fogva nem azonosak, azonban bizonyos szempontból – akár adottságukat, céljukat, rendeltetésüket tekintve – hasonlóságot mutatnak. Maradva a korábbi példánál az irodaszer-beszerzések, vagy a tervezési szolgáltatás megrendelések (melyek már magukban foglalhatják az elvi engedélyezési tervek és/vagy a kiviteli tervek elkészítését is) már egy-egy tágabb kategóriát képviselnek, ugyanakkor érzékelhető, hogy a hasonlóság az egyes fogalmakon belül (mint pl. írószerszám és papír, vagy az egyes tervfajták, mint engedélyezési, illetve kiviteli tervek között) megállapítható. Megjegyezzük, hogy e kérdés eldöntésében a CPV kódok [4] vizsgálata további eligazításul szolgálhat.”

A fentiekre hivatkozva, ha már csak a CPV kódokat vesszük figyelembe, a kódtábla külön tételként tartalmazza a beszerzendő szoftvereket is. Jelenleg a szoftverek között 319 különböző CPV kóddal rendelkező tétel szerepel. Egy számítógép vagy tartozéka funkcionálisan nem vonzza magával azt, hogy az a számítógép milyen környezetben, milyen szoftverrel (vagy szoftver nélkül) lesz később használva, vagy milyennel használható. Funkcionálisan az eszköz megfelel a megrendelő által meghatározott feltételeknek. Egy szoftver minden esetben valamilyen egyedi funkciót lát el. Szoftverek között különbséget tudunk tenni, mint a képszerkesztő, ügyiratkezelő, pénzügyi, stb. Ezeken kívül vannak az olyan szoftver liszenszek, melyek egy adott hálózati környezet biztonságát hivatott biztosítani. Ebbe a körbe soroljuk a Sophos tűzfal rendszert is. Ezekről teljesen elkülönülnek az úgynevezett OVS (Open Value Subscription) liszenszek, melyek egy adott időszakra vonatkozóan adnak jogosultságot egy adott hálózati környezetben a kliens gépnek vagy az adott felhasználónak a hálózatban való munka elvégzéséhez. Ezek nem telepíthető szoftverek, nem leemelhetők a polcra. Ezeket a liszenszeket kizárólag engedéllyel rendelkező hivatalos Microsoft disztribútor partnerek értékesíthetik csak.

- 48811000-6 Elektronikus levelezőrendszerek (Microsoft)
- 48821000-9 Hálózati szerverek (Microsoft)
- 48825000-7 Webszerverek (Microsoft)
- 48310000-4 Dokumentumkészítő szoftvercsomag (Microsoft Office liszensz)
- 48730000-4 Védelmi szoftvercsomag (Sophos)
- 48520000-9 Multimédiás szoftvercsomag (Adobe)
- 48624000-8 Operációsrendszer-szoftvercsomag személyi számítógéphez (Windows liszensz)
- 30200000-1 Számítógépek és tartozékaik
- 30213100-6 Hordozható számítógépek
- stb.

A Közbeszerzési Hatóság keretében működő Tanács útmutatója a becsült érték számítása, a részekre bontás tilalma és a beszerzési igények mesterséges egyesítése tárgyában²:

² „Tipikusan az informatikai beszerzések kapcsán felmerülő kérdés, hogy egy, az informatikai rendszer működését is biztosító hálózat kiépítésének értékét szükséges-e egyben kezelni például az ajánlatkérő hardver beszerzésének értékével, amennyiben az adott hálózat nem

² <https://www.kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/magyar-jogi-hatter/a-kozbeszerzesi-hatosag-utmutatoi/kozbeszerzesi-hatosag-kereteben-mukodo-tanacs-utmutatoja-becsult-ertek-szamitasa-reszekre-bontas-tilalma-es-beszerzesi-igenyek-mestersleges-egyesitese-targyaban/>

kizárólag az említett hardver eszközökkel kompatibilis, illetve fordítva, az adott hardver eszközök működtetése nem feltételezi konkrét hálózat meglétét. Ilyenkor ugyanis a funkcionális egység megtörhet a kiépítendő hálózat és a hardver eszközök között. Ha a beszerzendő hardver eszközök – bár részben az ajánlatkérő egyéb tevékenységének ellátását is szolgálják – egy adott informatikai rendszer működéséhez szükségesek, felmerülhet a részekre bontás tilalma. Hasonló következtetésre juthatunk a hardver eszközök és a szoftver beszerzése kapcsán, azaz a funkcionális egység e két beszerzés között is megtörhet, amennyiben a szoftver működését nem kizárólag a beszerezni kívánt hardver eszközök tudják biztosítani. További példával élve, amennyiben a beszerzendő tonerek kizárólag nyomtatókhoz használhatóak és a beszerzendő fénymásoló gépekkel nem kompatibilisek, akkor azok értékét – főszabály szerint – részekre lehet bontani, hiszen a műszaki egység hiánya miatt nem minősülnek egy beszerzésnek.”

Az útmutató alapján is álláspontom szerint a liszenszeket egymással és a számítástechnikai eszközökkel nem lehet „műszaki-gazdasági funkcionális egységként” kezelni. **A Microsoft liszenszek Hálózati Operációsrendszer, Szerver liszenszeket, és egyéb szervezeti Microsoft liszenszeket tartalmaznak (User Cal). Ezek nem alkotnak műszaki-gazdasági funkcionális egységet a Sophos tűzfal (átjáró) és antivírus liszenszekkel. Funkcionálisan teljesen elkülönülnek egymástól. Ezen kívül a szoftverek nem alkotnak gazdasági egységet a beszerzendő eszközökkel. A szoftverek működéséhez nem szükséges vagy nem az eszközbeszerzésben megjelölt eszköz szükséges (Sophos saját eszközt biztosít)**

Az ebben az évben tervezett szoftver liszenszek beszerzése esetében jellemzően olyan liszenszekről beszélünk, melyek részben vagy teljes egészében már a korábbi évek során is beszerzésre kerültek. A hivatal zavartalan működése érdekében a liszenszek folytatólagos beszerzésére és esetenként bővítésére szükség van.

Budapest, 2022. 06.09

Maár Balázs

rendszergazda

